

Expunere de motive

Mobilitatea lucrătorilor, a forței de muncă, este unul dintre pilonii fundamentali ai construcției Uniunii Europene, libertatea de circulație fiind garantată la art. 45-48 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE). Lucrătorii frontalieri ocupă un loc distinct în legislația europeană subsecventă, acoperind domenii precum dreptul de rezidență, dreptul la tratament egal și drepturile de asistență socială – îngrijiri medicale, șomaj, pensie, alte beneficii – atât pentru lucrătorii care desfășoară activități independente sau dependente cât și pentru membrii familiilor lor.

Din punctul de vedere al beneficiilor sociale lucrătorii frontalieri sunt definiți ca persoanele care îndeplinesc două criterii:

- a) criteriul politic – de desfășurare a muncii pe teritoriul altui stat membru decât cel de rezidență
- b) criteriul social – de revenire periodică (zilnic sau cel puțin săptămânal) în statul de rezidență.

O definiție unitară nu există deocamdată, însă în ceea ce privește mobilitatea lor și protecția socială sunt în funcțiune mecanisme care să le faciliteze identificarea unui loc de muncă (EURES), recunoașterea reciprocă a calificărilor, accesul la beneficiile de asistență socială și reducerea poverilor administrative. Astfel, legislația și practica europeană recunosc importanța lucrătorilor frontalieri ai statelor membre ca un semn al vitalității pieței interne, capabile să orienteze în mod optim resursele sale umane înspre sectoarele unde este nevoie de această resursă, precum și ca un barometru al libertății de care se bucură cetățenii Spațiului Economic European în a-și alege locurile de muncă cele mai potrivite pregătirii și orizontului de așteptări.

În cadrul financiar multianual 2007-2013 România a accesat fonduri europene nerambursabile din programul de cooperare transfrontalieră împreună cu Ungaria, având ca obiectiv strategic global *de a apropia persoanele, comunitățile și agenții economice din zona transfrontalieră pentru a facilita dezvoltarea comună a zonei de cooperare*¹, iar printre acțiunile prioritare s-au numărat construcția, reabilitarea și lărgirea drumurilor și porțiunilor de căi ferate transfrontaliere, proiectarea de servicii de transport public transfrontalier, precum și sprijinirea cooperării antreprenoriale transfrontaliere și cooperarea în domeniul pieței muncii.


¹ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/ro/MEMO_09_196

Ca urmare a derulării acestor proiecte, au fost aşadar construite drumuri de acces spre puncte de frontieră între comunităţi aflate în apropierea graniţelor dintre cele două state, iar numeroşi cetăţeni din ambele ţări lucrează pe teritoriul celuilalt stat.

Pandemia cu care se confruntă Europa în prezent a scos la iveală şi obstacolele pe care întâmpină locuitorii zonelor beneficiare ale proiectelor de cooperare teritorială: punctele de trecere a frontierei nu au fost deschise aşa cum ar fi trebuit, iar vămile rămase deschise pe perioadele de urgenţă şi de alertă instituite pe teritoriul ţării au fost aglomerate mult peste posibilitatea respectării normelor de protecţie sanitară. De altfel, chiar şi în vremuri de normalitate, lucrătorii frontaliери s-au plâns de faptul că timpul de trecere a graniţei este imprevizibil şi au solicitat luarea de măsuri care să accelereze procedurile, astfel încât să îşi poată respecta orarul de lucru convenit cu angajatorii.


Pentru soluţionarea celor două aspecte, prezenta iniţiativă legislativă pe de o parte propune valorificarea rezultatelor derulării proiectelor din cadrul *Ungaria - România, program de cooperare transfrontalieră 2007-2013* prin deschiderea de către partea română a punctelor de trecere a frontierei către care au fost finalizate drumurile de acces şi/sau punctele de control, iar pe de altă parte vine cu o soluţie pentru facilitarea trecerii graniţei de către lucrătorii frontaliери, şi anume înfiinţarea de benzi de control speciale pentru aceştia, astfel încât să nu fie nevoiţi să aştepte în urma persoanele care ar putea fi supuse unor controale mai amănunţite.

Iniţiatori,

Nr. crt.	Nume şi prenume	Apartenenţa politică	Semnătură
1.	Szabó Ödön	UDMR	
2.	Farago Petru	UDMR	
3.	SIMONS AZARGO	PSD	
4.	SUCIU V. DANIEL	PSD	
5.	GROSARU ANOI-GABRIEL	MIN	
6.	VEKLER SILVIU	MIN	
7.	MAGYAR LORANA BALINT	UDMR	
8.	Slavoliub Adnagi	MIN	
9.	Zsopae Dnagas	MINO	

Tabel cu semnăturile inițiatorilor

Propunerii legislativă privind unele măsuri de trecere a frontierei de stat a României și de facilitare a trecerii frontierei de către lucrătorii frontalierei

Nr. crt.	Nume și prenume	Apartenența politică	Semnătură
9.	RENEȘIU ZACHARIE	URSD	
10.	VASS LEVENTE	UDMR	
11.	LORODI ATTILA	UDMR	
12.	Adina Botond	UDMR	
13.	MARTON ARPA'D	UDMR	
14.	ANTAL ISTVAN-JANOS	UDMR	
15.	CSEKE ATTILA	UDMR	
16.	BIO ROSALIA IBOLVA	UDMR	
17.	CSEP EVA ANDREA	UDMR	
18.	MOVICĂ PENCU	PMP	
19.	VICTOR FONTA	PRO	
20.	CORREAVU CONSTANTIN	PMP	
21.			
22.			
23.			
24.			
25.			
26.			
27.			